

# UNIE-ABC SALARISBRIEF 2024

Beste broeders en zusters,

Voor 2024 komen we voor het eerst met een gezamenlijke Unie-ABC-salarisbrief over de aanpassing van het salaris voor de voorganger. Globaal zijn er twee categorieën voorgangers qua rechtspositie: voorgangers als werknemer en als pseudo-ondernemer/zelfstandige, in het verleden bijzondere beloner genoemd.

In het voorjaar van 2024 hopen wij met een voorstel tot uniforme richtlijnen voor voorgangers te komen. Zoals bekend verondersteld is elke gemeente zelfstandig bevoegd, maar willen we als koepel advies geven hoe zaken zo goed mogelijk geregeld kunnen worden.

## Methodiek van salarisaanpassingen

In deze brief benoemen we de twee categorieën apart, maar het advies over de salariswijziging is gebaseerd op hetzelfde uitgangspunt. Tot op heden was het Unie-advies voor voorgangers als werknemer gebaseerd op PKN-ontwikkelingen die weer gekoppeld waren aan de CAO voor Rijksambtenaren. Bij ABC waren de adviezen gebaseerd op de CBS-inflatiecijfers. Wij kiezen nu voor dat laatste. Die cijfers zijn eenduidig, makkelijk te begrijpen en te controleren en niet afhankelijk van CAO-onderhandelingen met soms eenmalige uitkeringen of correcties met terugwerkende kracht.

We gaan uit van het jaarlijkse inflatiecijfer in de maand juli, waarbij we een voorbehoud maken om af te wijken als de inflatie exceptioneel (>5%) is. Bij negatieve inflatie worden salarissen niet gecorrigeerd maar wordt de negatieve inflatie verwerkt in het jaar daarna.

Deze brief wordt dan jaarlijks eind september opgesteld en verstuurd zodat penningmeesters dit mee kunnen nemen in hun begroting. Het gebruikte CBS-cijfer vindt u [hier](#).

Voor 2024 betekent dat een correctie op de salarissen van 4,6% ingaande per 1 januari.

De twee typen arbeidsrelatie worden hieronder besproken:

- a. voorganger als werknemer
- b. voorganger als zelfstandige, vanaf bladzijde 4

en algemeen:

- c. vergoeding bij externe spreekbeurten, bladzijde 6
- d. enkele bijzondere regelingen vanaf bladzijde 6.

## A. Voorganger als werknemer

De salarisbrief behoort bij de rechtspositieregeling en de arbeidsovereenkomst tussen gemeente en voorgangers die werknemer zijn via IDGP. Dit is de voorkeursregeling voor Unie-ABC-gemeenten waarin allerlei zaken goed geregeld zijn.

Ten opzichte van de salarisbrief 2023 zijn de volgende wijzigingen verwerkt per 1 januari 2024:

1. Een verhoging van de salarisschaal met 4,6%
2. Een verhoging van de reiskosten van € 0,21 naar € 0,23 per km.

Naast de voorgangersschaal introduceren we twee nieuwe schalen:

- kerkelijk werkers (bv jongerenwerk, pastoraat, taakveldhouders...) op HBO-niveau, van 85% van het voorgangerssalaris met een maximum bij 15 dienstjaren.
- Ondersteuners (bv koster, administratieve hulp, ...) op MBO-niveau, op basis van 70% van het voorgangerssalaris met een maximum bij 10 dienstjaren.

Gemeenten kunnen hier gebruik van maken bij nieuw aan te nemen personeel. Bij bestaande contracten gelden natuurlijk de gemaakte afspraken.

Met ingang van 1 januari 2024 wordt het maandsalaris met 4,6% verhoogd. Dat levert de volgende wijziging en uitbreiding op:

### A - 1. Structurele verhoging salarisschaal

Bruto maandsalaris	Voorganger		Kerkelijk werker (HBO niveau)	Ondersteuner (MBO niveau)
	januari 2023	Januari 2024	Januari 2024 85%	Januari 2024 70%
Dienstjaren				
0	3092	3234	2749	2264
1	3148	3293	2799	2305
2	3204	3351	2849	2346
3	3261	3411	2899	2388
4	3319	3472	2951	2430
5	3379	3534	3004	2474
6	3439	3597	3058	2518
7	3501	3662	3113	2563
8	3563	3727	3168	2609
9	3626	3793	3224	2655
10	3691	3861	3282	2703
11	3758	3931	3341	
12	3824	4000	3400	
13	3892	4071	3460	
14	3962	4144	3523	
15	4033	4219	3586	
16	4105	4294		
17	4178	4370		
18	4253	4449		
19	4329	4528		
20	4407	4610		

De bedragen zijn gebaseerd op een fulltime dienstverband. Bij een parttime dienstverband wordt het salaris naar evenredigheid vastgesteld.

De premie voor de zorgverzekering (2024: 6,57%) komt voor rekening van de gemeente en wordt automatisch vastgesteld door de salarisadministratie in geval van werknemerschap.

## A - 2. Vakantietoelage, eindejaarsuitkering, pensioen

Hier zijn geen wijzigingen. De vakantietoelage bedraagt 8% van het jaarsalaris uit te keren in mei, de eindejaarsuitkering 8,3% uit te keren in december. De pensioenpremie bij PFZW bedraagt 25,8% (niveau 2023) van de pensioengrondslag waarvan werkgever en werknemer ieder de helft bijdragen. De pensioenpremie bij PFZW voor het arbeidsongeschiktheidspensioen bedraagt 0,5% (niveau 2023) van de betreffende pensioengrondslag. Die wordt geheel door de werkgever gedragen.

Voor voorgangers die vroeger onder het PIF vielen en voor voorgangers die werknemer zijn, geldt een verplichte deelname aan een regeling voor aanvulling op het nabestaandenpensioen. De regeling houdt in een eenmalige netto uitkering bij overlijden van de voorganger ter grootte van 2 maal het bruto jaarsalaris. De premie bedraagt per jaar 0,7% (niveau 2023) van het jaarsalaris, in twaalf termijnen in te houden op het salaris. De verwachting is dat vanaf 2026 de nabestaandenregeling van PFZW zal verbeteren en deze aparte verzekering niet meer nodig is.

## A - 3. Verzuimverzekering

Bij ziekte van de voorganger als werknemer geldt een collectieve verzuimverzekering. Deze heeft een wachttijd van 1 jaar. De uitkering is dan 70% van het salaris (exclusief sociale lasten).

Voor de dekking van de extra kosten vanaf 3 maanden ziekte kunnen gemeenten een beroep doen op het Solidariteitsfonds van de Unie. De vergoeding is per maand 2 keer de standaard sprekersvergoeding (€ 148,50 per spreekbeurt). Als de zieke voorganger parttimer is, is de vergoeding naar rato.

## A - 4. Kostenvergoedingen vanaf 1 januari 2024

De Belastingdienst heeft goedkeuring gegeven aan een regeling voor onkostenvergoedingen voor de voorganger als werknemer. Deze regeling geldt vanaf 1 juli 2019 en duurt tot 1 juli 2024. De regeling geldt **alleen voor voorgangers waarvan de salarisadministratie bij IDGP is ondergebracht**. De hieronder vermelde vaste vergoedingen gelden bij een fulltime dienstverband. Voor parttimers worden deze vergoedingen naar rato van de werktijd vastgesteld.

*Er loopt momenteel een gesprek met de Belastingdienst over een nieuwe vaste vergoeding. Om deze weer mogelijk te maken moeten een aantal voorgangers gedurende 3 maanden met bonnen aantonen dat deze kosten daadwerkelijk gemaakt worden.*

<b>Mobiliteit</b> (auto, scooter, fiets, schoenen)	€ 0,23 per km of OV op basis van 2 <sup>e</sup> klasse.	Onbelast	Op declaratiebasis
<b>Scholing</b> (PE, boeken)	maximaal € 1.000 per jaar	Onbelast	Op declaratiebasis
<b>Representatie</b> (kleding diensten, begrafenissen, trouwdiensten)	€ 30 per maand	Onbelast	Vaste vergoeding
<b>Communicatie</b> (PC, printer, tablet, telefoon, papier)	€ 30 per maand	Onbelast	Vaste vergoeding
<b>Werkruimte</b> (meubilair, bureau, andere inrichting)	€ 30 per maand	Onbelast	Vaste vergoeding
<b>Vakliteratuur</b>	€ 35 per maand	Onbelast	Vaste vergoeding
<b>Vrije ruimte Werkkosten</b>	1,92 % van het loon per jaar	Onbelast	Vaste vergoeding

Andere vergoedingen kunnen worden toegezegd, maar zijn dan bruto en moeten onder inhouding van loonheffing worden uitbetaald.

## B. Voorganger als zelfstandige

Er zijn diverse vormen van zelfstandigen zoals pseudo-ondernemer, pseudo-werknemer en ZZP'er. In alle gevallen moet de voorganger zelf zaken regelen of risico's nemen zoals voor pensioen, inkomen bij ziekte en inkomen bij werkloosheid. Voor de pseudo-werknemer (opting in) worden wel premies volksverzekeringen ingehouden maar geen premies werknemersverzekeringen.

Vanwege de complexiteit en soms vervelende gevolgen die we helaas zien gebeuren bij ziekte en ontslag/werkloosheid worden deze constructies niet door Unie-ABC aanbevolen. Komend voorjaar (mei 2024) hopen we met uniforme adviezen te komen ter bespreking op een ALV.

Ten overvloede wordt opgemerkt dat Unie-ABC adviezen geeft, maar dat gemeenten en voorgangers zelf kiezen hoe ze de werkrelatie willen vormgeven.

De vergoedingen als zelfstandige zijn hoger dan bruto lonen vanwege de kosten voor voorgangers om zaken zoals pensioen en verzekeringen zelf te regelen. Ook is er meestal geen sprake van een eindejaarsuitkering.

### B – 1. Structurele verhoging salarisschaal

Ook hier zijn de bedragen met 4,6% verhoogd en dat leidt tot de volgende vergoedingentabel:

Vergoeding per maand	Voorganger			Kerkelijk werker
	januari 2023 WO 100%	Januari 2024 WO niveau 100%	Januari 2024 HBO niveau 90 %	Januari 2024 100%
Dienstjaren				
0	3505	3666	3300	2.840
1	3681	3850	3465	2.985
2	3769	3942	3548	3.116
3	3951	4133	3719	3.247
4	4118	4307	3877	3.365
5	4196	4389	3950	3.484
6	4289	4486	4038	3.590
7	4384	4586	4127	3.697
8	4475	4681	4213	3.789
9	4567	4777	4299	3.883
10	4664	4879	4391	3.971
11	4759	4978	4480	4.046
12	4851	5074	4567	4.120
13	4925	5152	4636	
14	4991	5221	4699	
15	5039	5271	4744	
16	5113	5348	4813	

Vergoeding per maand	Voorganger			Kerkelijk werker
	januari 2023 WO 100%	Januari 2024 WO niveau 100%	Januari 2024 HBO niveau 90 %	Januari 2024 100%
17	5186	5425	4882	
18	5262	5504	4954	
19	5339	5585	5026	
20	5372	5619	5057	

## B – 2. Kostenvergoedingen vanaf 1 januari 2024

Voor voorgangers die al dan niet (pseudo-)werknemer zijn en waarvan de salarisadministratie niet is ondergebracht bij IDGP blijft de oude regeling van kracht. Deze regeling geldt niet voor de voorgangers van ABC-gemeenten. Het kan uiteraard wel een mogelijke leidraad zijn.

In het kort:

Onkostenvergoeding, werktijdafhankelijk: € 110 per maand.

Onkostenvergoeding werktijdafhankelijk: € 115 per maand.

Voor een voorganger die zelf een werkruimte heeft ingericht kan na toestemming van de raad een werktijdafhankelijke vergoeding van € 43,58 per maand worden toegekend.

De vergoeding van deze onkosten zijn daarbij steeds belast, met uitzondering van de declaraties van feitelijke kosten, mits binnen fiscale grenzen. Via de IB-aangifte moet de bijzondere beloner zelf bepalen of de feitelijke kosten voor aftrek in aanmerking komen.

## B – 3. Aandachtspunten voor bijzondere beloner

Voor de voorganger die geen werknemer is (pseudo-werknemer, pseudo-ondernemer, ZZP'er), gelden de volgende aandachtspunten.

### A. ARBEIDSONGESCHIKTHEIDSPENSIOEN

Voor sommige voorgangers die niet zijn overgestapt op het werknemerschap blijft een arbeidsongeschiktheidspensioen bij AEGON verzekerd. Deze verzekering dient vanaf 2022 rechtstreeks door de gemeente met AEGON te worden geregeld. De premie komt voor rekening van de gemeente. Nieuwe voorgangers die geen werknemer worden, kunnen via de gemeente bij AEGON vragen naar een dergelijke verzekering. Zonder een dergelijke verzekering is er geen inkomen voor de arbeidsongeschikte voorganger.

De penningmeester doet er verstandig aan om de doorbetalingsverplichting en ondersteuning door een ARBO-dienst bij ziekte/arbeidsongeschiktheid volgens de overeenkomst te checken: AEGON keert uit na 1 jaar ziekte en voorziet ook in de ARBO-dienst.

De voorganger die geen werknemer is en die arbeidsongeschikt wordt, bouwt verder geen pensioen meer op.

## B. ZZP'ER

Er zijn enkele voorgangers die geen werknemer zijn, maar als ZZP'er gebruik maken van de fiscale voordelen van het ondernemerschap. Er is een kans dat deze vorm niet door de Belastingdienst wordt ondersteund. Toepassing van de fiscale regeling van het ondernemerschap komt geheel voor rekening en verantwoording van de voorganger en de gemeente. Zij kunnen niet als werknemer of als bijzondere beloner worden beschouwd en kunnen niet deelnemen aan het Pensioenfonds Zorg en Welzijn. De fiscale consequenties voor de verzekering van het arbeidsongeschiktheidspensioen moet door de gemeente en de voorganger zelf worden onderzocht.

## C. GEEN VOORZIENINGEN VAN PFZW BIJ ARBEIDSONGESCHIKTHEID

Voorgangers die geen werknemer zijn kunnen geen beroep doen op voortzetting van pensioenopbouw bij arbeidsongeschiktheid. Vooral bij arbeidsongeschiktheid op jonge leeftijd betekent dat een zeer beperkte pensioenvoorziening na overlijden en na pensionering.

## Overstap naar werknemerschap kan nog steeds

Voorgangers die de overstap naar werknemer nog niet hebben gemaakt, kunnen dit nog steeds doen. De rechtspositie wordt beter, er zijn betere voorzieningen bij werkloosheid, overlijden, arbeidsongeschiktheid en pensionering en de netto onkostenvergoeding is zeer aantrekkelijk. Via de salarisadministratie door IDGP wordt de administratieve druk voor de penningmeester beperkt. En HR van IDGP neemt de raad/penningmeester bij ziekte van de voorganger veel rompslomp uit handen. Op dit moment is de werknemer voor de gemeente daardoor iets duurder dan de bijzondere beloner. Dat verschil kan in de toekomst fluctueren.

## C. Preekbeurten door externe voorganger

In 2024 geldt een vergoeding voor preekbeurten in een andere gemeente van € 148,50 per keer, vermeerderd met reiskosten openbaar vervoer 2<sup>e</sup> klas, of autovergoeding van € 0,23 per km.

### IB47-aangifte

Deze vergoedingen worden buiten het salaris om direct uitbetaald aan de gastspreker, zonder inhouding van loonheffing en andere wettelijke heffingen. De vergoedingen zijn voor de spreker belast onder de IB. De penningmeester van een gemeente die inhoudingsplichtig is, dient deze vergoedingen via een IB47-aangifte te melden aan de Belastingdienst. Die verplichting geldt ook voor andere uitbetalingen, zie [informatie Belastingdienst](#).

## D. Bijzondere regelingen

### Bijdrage pastorie

Gemeenten met een eigen pastorie moeten contact opnemen met hun administratiekantoor over de in te houden bijdrage, de waardering van de woning voor het fiscale loon en de vaststelling van het pensioengevend salaris onder de pensioenregeling.

## Vergoeding van verhuiskosten bij aanvaarding van een beroep

Hieronder is de regeling voor vergoeding van verhuiskosten, zoals opgenomen in de Unie-rechtspositieregeling, verder in detail weergegeven. Deze geldt dus alleen voor voorgangers die werknemer zijn en voor wie deze richtlijnen worden gevolgd.

Voorgangers die vanwege een beroep moeten verhuizen komen in aanmerking voor een fiscaal vrijgestelde vergoeding. Deze vergoeding bestaat uit de verhuiskosten zelf, de reiskosten vanuit de oude woonplaats naar de nieuwe woonplaats en de inrichtingskosten.

Voorwaarde is wel dat voorganger en raad overeenstemming hebben bereikt over de vergoeding.

### Verhuiskosten

Verhuiskosten worden fiscaal vrijgesteld vergoed op basis van twee offertes van een erkende verhuizer. Niet vergoed worden verhuiskosten buiten Nederland, kosten voor (de)monteren van meubilair en apparatuur, in- en uitpakken van de onbreekbare inboedel en de kosten voor tussenopslag.

### Reiskosten

De reiskosten van voorganger en gezin worden vergoed op basis van de reguliere vergoeding voor mobiliteit (zie hierboven).

### Inrichtingskosten

De voorganger ontvangt een vergoeding voor het inrichten van de woning. Deze bedraagt 12% van het jaarsalaris, inclusief vakantietoeslag, op fulltime basis. Het salaris wordt afgeleid uit de tabel, behorende bij het aantal dienstjaren dat voor de voorganger wordt afgesproken door de nieuwe gemeente, waarbij dit aantal dienstjaren voor de vaststelling van de inrichtingskosten wordt gemaximeerd op 5.

Als de voorganger de gemeente binnen 4 jaar verlaat, anders dan wegens pensionering of overlijden, moet de vergoeding voor inrichtingskosten gedeeltelijk worden terugbetaald. Bij vertrek binnen 1 jaar is de restitutie 75%, bij vertrek in het tweede of derde jaar 50% en in het vierde jaar 25%.

Bij een parttime voorgangerschap worden de vergoedingen vastgesteld alsof er sprake is van een fulltime voorgangerschap.

Indien een voorganger meerdere gemeenten gaat dienen, wordt de vergoeding in overleg tussen de twee gemeenten verdeeld naar rato van de werktijd.

## Meer informatie

De IDGP voert de werknemersregelingen uit. Daar kunt u ook terecht voor (belastingtechnische) vragen, telefoon 020-7652099, bgg. 020-6230914.

Amsterdam, 10 oktober 2023